

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**

**МТУ Ространснадзора по ДФО (Госморнадзор)**

**ДОКЛАД**

с руководством по соблюдению обязательных требований,

с разъяснением, какое поведение является правомерным,

а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов

по видам контрольной деятельности:

- государственный морской и речной надзор в рамках федерального государственного транспортного надзора;

- федеральный государственный надзор в области безопасности портовых гидротехнических сооружений;

Владивосток

2021

Оглавление

[I. О реорганизации надзорного органа 3](#_Toc85634092)

[II. Обязательные нормативные требования 3](#_Toc85634093)

[Изменения в законодательстве 3](#_Toc85634094)

[Кодекс торгового мореплавания 4](#_Toc85634095)

[Федеральный закон № 248-ФЗ 7](#_Toc85634096)

[Постановление Правительства РФ от 29.06.2021 № 1047 9](#_Toc85634097)

[Постановление правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 11](#_Toc85634098)

# О реорганизации надзорного органа

В рамках изменений в схемах размещения территориальных органов по надзору в сфере транспорта Минтрансом России издан приказ «О реорганизации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и создании Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу». Приказом Ространснадзора от 26.03.2021 № 135-369фс было утверждено Положение о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу, сокращенно МТУ Ространснадзора по ДФО.

Приказом Министра транспорта от 13.04.2021 № 747/к временное исполнение обязанностей начальника МТУ Ространснадзора по ДФО возложено на Турищева Игоря Петровича. Одновременно начальник управления является главным государственным транспортным инспектором по Дальневосточному федеральному округу.

МТУ Ространснадзора по ДФО реализует надзорные функции на территории Дальневосточного федерального округа: Забайкальского края, Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, а также в части касающейся - Республики Бурятия и Республики Саха (Якутия).

Управление осуществляет выдачу лицензий, специальных разрешений и иных разрешительных документов в установленной сфере деятельности, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющих право юридических и физических лиц осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия.

Контроль деятельности МТУ Ространснадзора по ДФО в установленном порядке осуществляет Ространснадзор.

# Обязательные нормативные требования

## Изменения в законодательстве

С 1 июля 2021 года в надзорном законодательстве произошли значительные изменения:

- с 06 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 142-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации"

- с 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ;

- с 1 июля 2021 вступило в силу Постановление правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1047 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта и изменений, которые вносятся в положение о федеральном государственном транспортном надзоре»;

- с 1 июля 2021 вступило в силу Постановление правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление правительства российской федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»

## Кодекс торгового мореплавания

Федеральный закон от 26 мая 2021 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" вступил в силу 06.06.2021

В Кодекс торгового мореплавания внесены следующие изменения:

1) статья 4 дополнена пунктом 41 следующего содержания:

"41. При осуществлении с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, деятельности, предусмотренной пунктами 1 и 3 настоящей статьи, отдельные виды деятельности, предусмотренные пунктами 1 и 3 настоящей статьи, определенные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, осуществляются с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих установленным в Российской Федерации требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации.";

дополнена пунктом 42 следующего содержания:

"42. Отдельные виды деятельности, предусмотренные пунктами 1 и 3 настоящей статьи, определенные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 настоящей статьи, могут осуществляться с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и построенных за пределами Российской Федерации, либо судов, построенных на территории Российской Федерации, но не соответствующих установленным в Российской Федерации требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в следующих случаях:

1) такие суда построены до даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 41 настоящей статьи;

2) договоры на постройку и (или) использование таких судов заключены до даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 41 настоящей статьи.";

дополнена пунктом 6 следующего содержания:

"6. В целях осуществления отдельными судами отдельных видов деятельности, предусмотренных пунктами 1 и 3 настоящей статьи, определенных нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 настоящей статьи, Правительством Российской Федерации могут приниматься решения об использовании для осуществления отдельных видов деятельности, определенных нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 настоящей статьи, судов, построенных:

1) за пределами территории Российской Федерации - в случае отсутствия условий и (или) невозможности осуществления технологических операций для строительства таких судов на территории Российской Федерации;

2) на территории Российской Федерации - в случае невозможности обеспечения строительства таких судов в соответствии с установленными в Российской Федерации требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации.";

подпункт 2 пункта 1 статьи 25 утратил силу;

в пункте 1 статьи 29 слова "и свидетельство о праве собственности на судно выдаются" заменена словами "выдаются на имя судовладельца";

статья 50 изложена в следующей редакции:

"Статья 50. Предоставление информации из реестров судов

1. Заинтересованные лица имеют право на получение надлежаще оформленной выписки из реестров судов за плату по тарифу, определяемому в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Информация, содержащая сведения о правах физических и (или) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении судов, включается в выписку из реестров судов при наличии согласия этих физических и (или) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Порядок оформления выписки из реестров судов и порядок получения согласия, предусмотренного в настоящем пункте, определяются правилами, предусмотренными абзацем вторым пункта 4 статьи 33 настоящего Кодекса.

3. Органы государственной власти Российской Федерации, а также иные лица в случаях, установленных законом, имеют право на получение информации из реестров судов без оплаты и ограничений, предусмотренных настоящей статьей.";

статья 323 дополнена пунктом 4 следующего содержания:

"4. Обязательства собственника судна, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, могут быть исполнены уполномоченным представителем собственника судна или владельцем судна, в том числе фрахтователем судна по бербоут-чартеру.";

в пункте 1 статьи 324:

в абзаце первом слова "каждому судну органом его государственной регистрации" заменены словами "капитаном морского порта, в котором осуществляется государственная регистрация судов, каждому судну";

абзац четвертый изложен в следующей редакции:

"название и место нахождения страхователя (владельца судна или собственника судна);";

статья 334 дополнена пунктом 4 следующего содержания:

"4. Обязательства собственника судна, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, могут быть исполнены уполномоченным представителем собственника судна или владельцем судна, в том числе фрахтователем судна по бербоут-чартеру.";

в пункте 1 статьи 335:

в абзаце первом слова "каждому судну органом его государственной регистрации" заменены словами "капитаном морского порта, в котором осуществляется государственная регистрация судов, каждому судну";

абзац четвертый изложен в следующей редакции:

"название и место нахождения страхователя (владельца судна или собственника судна);";

статья 3366 дополнена пунктом 3 следующего содержания:

"3. Обязательства собственника судна, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, могут быть исполнены уполномоченным представителем собственника судна или владельцем судна, в том числе фрахтователем судна по бербоут-чартеру.";

в статье 3367:

в пункте 1 слова "каждому судну органом его государственной регистрации" заменены словами "капитаном морского порта, в котором осуществляется государственная регистрация судов, каждому судну";

подпункт 2 пункта 2 изложен в следующей редакции:

"2) название и место нахождения страхователя (владельца судна или собственника судна);".

## Федеральный закон № 248-ФЗ

Предметом регулирования указанного Федерального закона является деятельность надзорных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений. Деятельность надзорного органа направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Виды федерального государственного надзора устанавливаются федеральными законами о виде контроля.

Закон о государственном контроле регулирует отношения по организации и осуществлению государственного надзора, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Положения указанного Федерального закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, в частности: в отношении лицензирования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", в следующей части:

 проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию. Проведение плановых надзорных мероприятий в отношении лицензиатов может быть отменено либо заменено на периодическое подтверждение соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, осуществляемое в форме государственной услуги.

Закон «О государственном контроле» регламентирует перечень положений, которые должны содержаться в положении о виде контроля: уполномоченные надзорные органы; критерии отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень профилактических мероприятий; виды надзорных мероприятий; перечень допустимых надзорных действий; виды и периодичность проведения плановых надзорных мероприятий для каждой категории риска; особенности оценки соблюдения лицензионных требований.

Новеллой является исключение предприятий с категорией низкого риска из плановых мероприятий.

Основными принципами государственного надзора являются: законность и обоснованность; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований; соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц; охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц; недопустимость злоупотребления правом; соблюдение охраняемой законом тайны; открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного надзора; оперативность при осуществлении государственного надзора.

Объектами государственного надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

 В статье 19 Закона 248-ФЗ указывается указан реестр для учета сведений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий - ЕРКНМ.

Статья 23 регламентирует категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований. Надзорный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении своей деятельности относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

1) чрезвычайно высокий риск;

2) высокий риск;

3) значительный риск;

4) средний риск;

5) умеренный риск;

6) низкий риск.

При этом Положением о конкретном виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

## Постановление Правительства РФ от 29.06.2021 № 1047

Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта. Предметом федерального контроля является соблюдение юридическими контролируемыми лицами обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации в области торгового мореплавания и судоходства, Кодексом торгового мореплавания, Кодексом внутреннего водного транспорта, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Объектами федерального контроля согласно Постановлению являются:

а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;

б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;

в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;

г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения и деятельность по их эксплуатации;

е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;

ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;

з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;

и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;

л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта;

о) суда рыбопромыслового флота и деятельность по их эксплуатации в районах промысла при осуществлении рыболовства;

п) деятельность в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

При осуществлении федерального контроля применяется система оценки и управления рисками, согласно которой все объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): высокий риск; значительный риск; средний риск; низкий риск. Отнесение объектов федерального контроля (за исключением судоходных гидротехнических сооружений и судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства) к определенной категории риска основывается на соотнесении группы тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований и группы вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований при осуществлении деятельности.

Периодичность проведения плановых надзорных мероприятий устанавливается в зависимости от присвоенной объекту контроля категории риска: высокий - 1 раз в 2 года; значительный - 1 раз в 3 года; средний - 1 раз в 5 лет; низкий - не проводятся.

Контрольные (надзорные) мероприятия, как плановые, так и внеплановые, осуществляются посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование. Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Постановлением предусмотрено обжалование решений надзорного органа, а также действий (бездействия) его должностных лиц. При этом уполномоченное должностное лицо, рассматривающее жалобу, вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы.

## Постановление правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации утверждены Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Единый реестр является федеральной государственной информационной системой, создание и функционирование которой осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами. Направления развития единого реестра и обеспечивает согласование функциональных, технических и эксплуатационных требований к единому реестру, а также осуществляет общее методическое сопровождение единого реестра совместно с его оператором (за исключением консультирования пользователей единого реестра) определяет Министерство экономического развития Российской Федерации.

ЕРКНМ включает в себя следующие сведения:

а) проводимые надзорные, профилактические мероприятия и специальные режимы государственного контроля (надзора);

б) принятые меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

в) акты проверок в виде электронного образа (скан-копии) документов и (или) машиночитаемых документов;

г) решения надзорного органа, принятые по результатам мероприятий, и сведения об их исполнении;

д) о согласования органами прокуратуры плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, а также внесение в него изменений;

е) о согласования органами прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

ж) привлечение к ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с указанием структурных единиц нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за выявленное нарушение, вида назначенного контролируемому лицу наказания, размера наказания (при наличии), а также лица, привлеченного к ответственности;

з) жалобы на решения контрольных (надзорных) органов, поданной с использованием информационной системы досудебного обжалования государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности";

и) результаты иного обжалования осуществленных действий, вынесенные акты или решения, если они повлекли за собой отмену или изменение соответственно акта или решения.

На документы, оформляемые надзорным органом, наносится QR-код, сформированный единым реестром, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащую запись единого реестра о проведенном профилактическом или надзорном мероприятии, в рамках которого составлен документ.

Контролируемые лица получают доступ к сведениям, содержащимся в едином реестре относительно указанных контролируемых лиц, посредством авторизованного доступа на единый портал государственных и муниципальных услуг и (или) в личный кабинет контролируемого лица в ведомственных информационных системах.